



SAMEN VOOR DE KUST

Postbus 664
2300 AR Leiden

071-5143719

stichting@duinbehoud.nl
www.duinbehoud.nl

Gemeente Den Haag
t.a.v. College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 12600
2500 DJ Den Haag

Kenmerk: 20201221 Behandeld door: Marc Janssen
Betreft: Zienswijze omgevingsvergunning strandhuisjes Kijkduin 06-33582581
(kenmerk 202006317 en 202006371)

Datum: 21 december 2020

Geacht College van B&W,

Hierbij dienen ondergetekende organisaties een zienswijze in op de ontwerpbeslissingen Omgevingsvergunning op het Zuiderstrand van Kijkduin tussen strandslag S2A en S3 en tussen strandslag 2 en 2a te Den Haag met betrekking tot het plaatsen van 20 plus 20 seizoensgebonden strandhuisjes op het Zuiderstrand van Kijkduin, uw kenmerk 202006317 en 202006371.

Deze zienswijze dient de Stichting Duinbehoud mede in namens:

- Algemene Vereniging voor Natuurbescherming voor den Haag en Omstreken
- Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland
- Natuurmonumenten
- Zuid-Hollands Landschap

Wij zijn van mening dat u deze beide omgevingsvergunningen niet zou moeten verlenen vanwege de nadelige gevolgen voor natuur en landschap langs de kust en vanwege een aantal procedurele zaken. Dit zullen wij hierna onderbouwen.

Strandhuisjes Kijkduin 2015 - 2020

Gedurende de jaren 2015 tot en met 2020 hebben er, voor een periode van 5 jaar, strandhuisjes gestaan op het Zuiderstrand bij Kijkduin. Nu deze periode van 5 jaar is afgelopen wil gemeente Den Haag deze strandhuisjes opnieuw vergunnen.

Niet omstreden is, dat de strandhuisjes voor een afgebakende periode van 5 jaar vergund zijn. Na deze 5 jaar ontstaat dus een nieuwe situatie waarbij dezelfde ondernemers dezelfde huisjes opnieuw voor 5 jaar willen plaatsen. In de jaren 2015 tot 2020 zijn er echter substantiële zaken gewijzigd in de wet- en regelgeving. Zo is het stuk strand toegevoegd aan het Natuur Netwerk Nederland (NNN) en is het Kustpact getekend door onder andere de gemeente Den Haag. Ook is de PAS (programmatische aanpak stikstof) herzien.

De voorliggende ontwerp omgevingsvergunningen zijn echter hier niet op getoetst maar, blijkbaar, op de situatie van 2015. Wij zijn van mening dat dit niet terecht is en dat de omgevingsvergunning van 2020 getoetst moet worden aan de wet- en regelgeving zoals die geldt in 2020. De strandhuisjes zijn immers in 2015 en daarvóór gepresenteerd in alle gemeentelijke communicatie daarover als een pilot, een proef, met een eindige loopduur van 5 jaar. Daarmee vervallen de afgegeven vergunningen, ook als daar een andere of geen periode in staat. De proef waarvoor deze zijn afgegeven eindigt immers.

Dat leidt tot de volgende punten:

Kustpact

Op 21 februari 2017 is het Kustpact getekend, ook door gemeente Den Haag. Partijen die het Kustpact hebben getekend onderschrijven dat de kwaliteit van de kustzone samenhangt met kernkwaliteiten en collectieve waarden. Daaronder zijn o.a.

- Vrij zicht en grootschaligheid,
- Natuurlijkheid en dynamiek,
- Contrast tussen compacte bebouwingkernen en uitgestrekte onbebouwde gebieden.

In het Kustpact is o.a. opgenomen:

- De kust is de grootste vrij toegankelijke ruimte van Nederland, die op veel plekken nagenoeg open en onbebouwd is gebleven. De belevingswaarde van de kust is groot;
- Partijen streven ernaar de openheid van de kust te behouden en te komen tot een goede balans tussen bescherming en behoud van de waarden van de kust enerzijds en de ontwikkeling van de kust anderzijds;
- Er is een brede maatschappelijke zorg dat het behoud van de waarden van de kust onder druk staat door een toename van bebouwing in de kustzone in de vorm van onder andere strandhuisjes en recreatieparken.

In het Kustpact artikel 3 lid 2 is de volgende afspraak opgenomen:

Partijen onderschrijven dat nieuwe recreatieve ontwikkelingen met een ruimtebeslag in de kustzone moeten bijdragen aan het behoud en – indien mogelijk – de versterking van de kwaliteit van de kustzone en niet mogen leiden tot aantasting van de kernkwaliteiten en collectieve waarden van de kustzone.

Waar tijdens de periode 2015 tot 2020 nog gold dat er bij het afgeven van de omgevingsvergunning het Kustpact nog niet aan de orde was, kan dat argument niet meer gebruikt worden. Het Kustpact is geldig en de aanvraag voor een omgevingsvergunning zou expliciet getoetst moeten worden aan de kernkwaliteiten en collectieve waarden van de betreffende kustzone. Dit is in dit geval niet gebeurd en daarmee is een strijdigheid ontstaan tussen de afspraken uit het Kustpact en de afgegeven omgevingsvergunning.

Natuur Netwerk Nederland

Het strand waar de strandhuisjes geplaatst zouden moeten worden valt onder de NNN (Natuur Netwerk Nederland, de opvolger van de landelijke ecologische hoofdstructuur, die er op is gericht natuurgebieden met elkaar te verbinden). Plaatsing van de strandhuisjes is strijdig met de provinciale verordening Ruimte (artikel 2.3.2) die dit niet toestaat.

Volgens provinciaal beleid mogen nieuwe ontwikkelingen in NNN-gebieden niet leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN-gebieden. Voor het strand betreft dit met name de ontwikkeling van jonge duin langs de duinvoet en op het strand (Natuurtype N08.01). Uit de literatuur is bekend, dat de bebouwing van het strand met (seizoensgebonden) strandhuisjes de jonge duinvorming belemmert. In de uitgevoerde pilot en vergunningverlening is dit aspect onvoldoende geëvalueerd en zijn de ervaringen van afgelopen vijf jaar onvoldoende meegewogen.

In oktober 2017 heeft het College van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland de discussienotitie Kust Zuid-Holland naar buiten gebracht. Hierin staat het volgende te lezen ten aanzien van het aangescherpte kustbeleid:

Aanscherping beleid in de recente actualisering

Belangrijkste onderdeel van de aanscherping van het beleid betreft het toevoegen van delen van de stranden tussen Hoek van Holland en Noordwijk aan het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het krijgt daarmee de status van beschermingscategorie 1. Dit betekent dat toekomstige ontwikkelingen moeten passen bij de maat en schaal van bestaande kenmerken van een gebied. Voor de rustige delen van het strand bestaan die kenmerken uit een grote

mate van natuurlijke dynamiek in samenhang met de zee en het duinlandschap. Daarbij bepalen de vrije toegankelijkheid, openheid en rust het beeld.

De teksten zijn aangepast in de visie en in de richtpunten voor ruimtelijke kwaliteit. Hier is toegevoegd dat op de rustige stranden meer ingezet wordt op de openheid en rust en dat daarmee geen nieuwe seizoensgebonden en/of permanente bebouwing ten behoeve van verblijfsrecreatie wordt toegestaan. De status van NNN doet meer recht aan de grote kwaliteit die aan de kust wordt toegekend en het totale kustlandschap waarin zee, strand en duinen op logische wijze met elkaar samenhangen. Bij de kustplaatsen blijft ruimte voor ontwikkeling. De kaart met de verbeelding van het NNN is aangepast. De rustige stranden tussen Hoek van Holland en Noordwijk die liggen voor Natura 2000 duingebied zijn toegevoegd aan het NNN. De stranden direct liggend voor de kustplaatsen zijn niet toegevoegd aan het NNN (ook al is daar in een aantal gevallen sprake van smal duingebied met een Natura 2000-status). Bestaande permanente en seizoensgebonden bebouwing die binnen het NNN gaat vallen mag blijven staan of kan (voor zover er niet op basis van andere criteria anders wordt besloten) elk jaar worden teruggebouwd. Ook als verplaatsing als gevolg van duinaangroei nodig is.

Naar de mening van de Stichting Duinbehoud en ondergetekende organisaties vallen de strandhuisjes bij Kijkduin niet onder de term "bestaand gebruik" aangezien dit een pilot betrof op basis van een tijdelijke vergunning.

Geen gedegen evaluatie

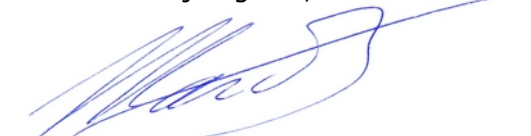
Met de gemeenteraad is afgesproken dat de strandhuisjes 5 jaar op het strand zouden staan. Uw college heeft per motie van 28 juni 2018 toegezegd om "een gedegen evaluatie proefproject strandhuizen Kijkduin" te verzorgen. Een gedegen evaluatie is het verzamelen, interpreteren en presenteren van informatie teneinde de waarde van een resultaat of proces te bepalen.

Deze "gedegen evaluatie" is uitgevoerd als een enquête. De wijze waarop de enquête is uitgevoerd beschouwen wij niet als een gedegen evaluatie. De uitkomst van een enquête wordt sterk gestuurd door de gestelde vragen en degenen die (uitgenodigd worden om) de vragen in te vullen. Bovendien is er voor ons geen overzicht van datgene wat ingebracht is door de organisaties en de interpretatie die daarvan is gemaakt. Ook ontbreekt een evaluatie van de gevolgen van het plaatsen van de strandhuisjes voor de ontwikkeling van natuurwaarden langs de duinvoet en op het strand. Deze enquête kan dan ook niet als gedegen evaluatie worden gezien. De omgevingsvergunning kan ons inziens daarom ook niet verleend worden.

Stikstof

De Raad van State heeft in mei 2019 een zeer relevante uitspraak gedaan over de PAS, de Programmatische Aanpak Stikstof depositie. We hebben direct aangrenzend aan de strandhuisjes te maken met een zeer kwetsbaar en stikstofgevoelig duingebied dat onder de N2000 wetgeving valt. De 40 huisjes zijn destijds vergund omdat de stikstofneerslag door de huisjes en het verkeer dat ze veroorzaken op het N2000 gebied onder de indertijd geldende drempel bleef. Deze drempel is vervallen door de RvS uitspraak. Dit zal in de procedure nodig voor een nieuwe vergunning opnieuw uitgewerkt moeten worden, tegen het nu geldende regime. Deze afweging ontbreekt geheel in het dossier en dus kan er geen nieuwe vergunning verstrekt worden.

met vriendelijke groet,



Marc Janssen
interim directeur

mede namens: Algemene Vereniging voor Natuurbescherming voor Den Haag en Omstreken,
Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland, Natuurmonumenten en Zuid-Hollands Landschap