

Gemeente Den Haag
T.a.v. De Gemeenteraad
Postbus 19157
2500 CD Den Haag

Datum 8 juni 2020
Onderwerp Evaluatie strandhuisjes op het zuiderstrand bij de Zandmotor
Ons kenmerk SL 500/20.019

Geachte Raadsleden,

Vrijdag 1 mei jl. is er een enquête gestuurd inzake de strandhuisjes op het zuiderstrand bij de Zandmotor. De meeste van ondergetekende natuurorganisaties hebben de uitnodiging voor het invullen van de enquête pas in tweede instantie ontvangen, op voorspraak van de AVN. We willen u vriendelijk verzoeken om ons in het vervolgtraject direct te betrekken als belanghebbende partijen.

Naast individuele beantwoording van de enquête door onze respectievelijke organisaties maken we, middels deze brief, van de gelegenheid gebruik om gezamenlijk te reageren op uw verzoek om reactie.

Allereerst zijn wij van mening dat de door de gemeente Den Haag uitgeschreven enquête niet kan voldoen aan de criteria van zorgvuldigheid en zorgplicht inzake het dossier Strandhuisjes. Dit ook omdat uw college per motie op 28 juni 2018 een unanieme toezegging heeft gedaan om een "gedegen evaluatie proefproject strandhuizen Kijkduin" te verzorgen. Met de afspraak hierbij tevoren te bepalen criteria vast te leggen. Tot op heden zijn er voor zover wij weten nog geen criteria bekend gemaakt.

Ook is het van belang te constateren dat wet- en regelgeving gedurende het proefproject inmiddels is aangescherpt en/of binnenkort wordt aangepast. Wij gaan ervan uit dat uw college er voor zorgt dat dit wordt meegenomen bij de beloofde evaluatie.

Graag wijzen wij op een aantal van de elementen in de wet- en regelgeving (Omgevingswet) die tenminste gewogen en meegenomen dienen te worden.

Kustpact

Op 21 februari 2017 is het Kustpact vastgesteld door een 59-tal betrokken partijen waaronder de gemeente Den Haag.

Het Kustpact heeft tot doel het vastleggen en uitvoeren van afspraken tussen partijen voor het vinden van een goede balans tussen bescherming en behoud van de kernkwaliteiten en collectieve waarden van de kustzone enerzijds en de ontwikkeling van de kustzone anderzijds.

In het Kustpact staat omschreven dat de ongerepte delen van de duinen en het strand vrij moeten blijven van tijdelijke of definitieve bebouwing. Geheel in de lijn van het Kustpact heeft Provincie Zuid-Holland in februari 2017 de stranden als natuur bestemd, waaronder ook het zuiderstrand bij de Zandmotor nabij Kijkduin. Het plaatsen van strandhuisjes bij de Zandmotor is daarmee in strijd met hetgeen in het Kustpact is overeengekomen en waaraan ook Gemeente Den Haag zich heeft gecommitteerd.

Natuur netwerk Nederland (NNN)

Het Natuur netwerk Nederland is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarische gebied. Het strand bij de Zandmotor, nabij Kijkduin, waarop de tijdelijke strandhuizen zijn geplaatst, valt binnen het NNN en is hiermee beschermd natuurgebied. In dit gebied staan natuurdoelen en bijbehorende rust en ruimte voorop waarin het plaatsen van strandhuizen niet past.

Daarnaast is natuurlijke duin aangroei in het kustgebied van Hoek van Holland tot Scheveningen voor veiligheid, natuur en recreatie, één van de expliciete beleidsdoelen van de Zandmotor. De strandhuisjes belemmeren deze natuurlijke duin aangroei, doordat zij de vorming van embryonale duinen op het strand tegengaan; de strandhuisjes zijn voor het duin geplaatst waarbij het opgewaarde zand wordt verwijderd. Hiermee is het plaatsen van strandhuisjes op dit deel van het strand strijdig met de doelstellingen van de Zandmotor.

In de Natuurbeschermingswetvergunning voor de strandhuisjes is met dit aspect geen rekening gehouden, terwijl in de Natuurbeschermingswetvergunning voor de aanleg van de Zandmotor wel rekening is gehouden met de toename van het duinareaal, doordat de Zandmotor zou moeten leiden tot het ontstaan van embryonale duinen op het strand. Dit is een aspect dat nadrukkelijk meegewogen zou moeten worden bij de evaluatie van de pilot en bij het besluiten op vergunningaanvragen na de pilot.

Aanpak Stikstof depositie

De Raad van State heeft in mei 2019 uitspraak gedaan over de Programmatische Aanpak Stikstof depositie (PAS), en specifiek voor Natura2000 gebieden is deze uitspraak zoals u weet zeer relevant¹. We hebben hier te maken met zeer kwetsbaar en stikstofgevoelig duingebied dat onder de N2000 wetgeving valt. Dat betekent dat in een eventuele vergunningprocedure het effect van 40 strandhuisjes op stikstofuitstoot meegenomen en berekend zal moeten worden: van opbouw tot afbouw, het gebruik door de huurders, de logistiek van bevoorrading tot en met schoonmaak en alle transportbewegingen. Wij verzoeken u ook dit punt mee te nemen in de evaluatie.

Gedegen evaluatie proefproject strandhuizen Kijkduin (motie RIS 459936)

In het kader van de pilot is er afgesproken dat er na 5 jaar een “gedegen evaluatie van de impact van de strandhuisjes” zou plaats vinden. De uitvraag van een enquête voldoet niet aan de procedure die hierover is afgesproken.

Zonder een gedegen evaluatie is niet te beoordelen wat het effect is van de strandhuisjes en kan de gemeenteraad naar onze mening geen goede totaalafweging maken.

Omgevingswet

Zeer binnenkort wordt de nieuwe Omgevingswet van kracht. Hierbij zijn criteria voor afweging en zorgvuldigheid door de Raad van State fors opgeschroefd. Wij gaan ervan uit dat de evaluatie van de strandhuisjes deze toets zal kunnen doorstaan. Inzake zorgvuldigheid, zorgplicht, participatie, mogelijk leertraject, en kaders vanuit deze wetgeving gaan wij graag in gesprek.

Conclusie

- De aanwezigheid van de strandhuisjes is in strijd met de afspraken die gemaakt zijn in het Kustpact;
- Het strand en de duinen van de Zandmotor, nabij Kijkduin, is beschermd natuurgebied;
- Er is geen rekening gehouden met de RvS-uitspraak over de Aanpak Stikstof en de normering voor Natura2000 gebieden.
- Er is met de enquête nog geen gedegen evaluatie uitgevoerd ten aanzien van het proefproject strandhuizen Kijkduin;
- De nieuwe Omgevingswet vraagt, per 01-01-2022, om een gedegen afweging tussen de diverse belangengroepen (economisch vs. vergroten leefbaarheid omgeving);
- Onderzoek naar het effect van de strandhuisjes op het voorkomen van flora en fauna én de kwaliteit van de habitats zal ook een onderdeel moeten zijn van de evaluatie.

¹ <https://www.raadvanstate.nl/@115651/pas-mag/>

Onze gezamenlijke natuurorganisaties verwachten van de gemeente, als medeondertekenaar van het Kustpact, zorgvuldigheid in haar zorgplicht voor een beschermd en kwetsbaar natuurgebied.

Graag ontvangen wij van u een reactie op welke wijze u om gaat met bovengenoemde punten.

Met vriendelijke groet,

Mede namens:

Natuurmonumenten, Stichting Duinbehoud, KNNV afdeling Den Haag, Zuid-Hollands Landschap, Algemene Vereniging voor Natuurbescherming voor Den Haag en omstreken, IVN Den Haag, Sail Center 107 Den Haag.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a cursive name.

A.P. Ouwehand,
Directeur